

ALLEGATO ALLA DELIBERA DI APPROVAZIONE DELLA 1^ VARIANTE AL PSC E 5^ VARIANTE AL RUE

DICHIARAZIONE DI SINTESI

PER LA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

Premessa

La parte seconda del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., recante norme in materia ambientale, prevede che ogni piano o programma che possa determinare impatti di rilievo sull'ambiente debba prevedere una Valutazione Ambientale Strategica che ponga in evidenza gli eventuali interventi di sostenibilità per l'attuazione delle previsioni.

La 1^ Variante al PSC e relativa 5^ Variante al RUE del Comune di Scandiano sono state sottoposte a valutazione ambientale, quindi corredate dalla Valutazione Ambientale Strategica e Sintesi non tecnica sia in fase di predisposizione del Documento Preliminare che di elaborazione della Variante vera e propria.

Tali atti è stato sottoposto all'esame della Provincia di Reggio Emilia quale autorità competente che, a seguito della propria attività tecnico-istruttoria, all'acquisizione e valutazione di tutta la documentazione presentata, ha espresso il proprio Parere Motivato sulla proposta di variante e sulla Valutazione Ambientale Strategica sia del Documento Preliminare che della Variante adottata.

Il presente documento costituisce la "Dichiarazione di sintesi" previsto alla lettera b) del comma 1 dell'art. 17 del D.lgs. 152/06, come momento centrale della informazione sulla decisione presa dall'Autorità competente a seguito della valutazione del documento di Valutazione Ambientale Strategica relativa alle varianti in oggetto.

La "Dichiarazione di sintesi" in particolare ha, tra l'altro, il compito di:

- illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nella variante;
- come si è tenuto conto della VALSAT e degli esiti delle consultazioni;
- dare atto del recepimento, totale o parziale, del "parere motivato" espresso dall'autorità competente.

La Valutazione ambientale

La Valutazione preventiva di sostenibilità ambientale e territoriale (VALSAT/VAS), costituisce parte integrante del processo di elaborazione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica.

Si tratta di uno strumento finalizzato a verificare la conformità delle scelte di piano agli obiettivi generali della pianificazione e agli obiettivi di sostenibilità di sviluppo del territorio, definiti dai piani generali e di settore, e dalle disposizioni vigenti ai diversi livelli di governo.

In quanto strumento di valutazione, la VALSAT/VAS deve costituire non tanto un momento di verifica, quanto uno strumento di supporto delle decisioni, che migliora la qualità e la coerenza delle scelte di piano.

Come tutti gli strumenti valutativi essa, infatti, individua preventivamente gli effetti che possono derivare dall'attuazione di diverse scelte di piano, e pertanto deve consentire di motivare le scelte stesse in relazione alla maggiore efficacia rispetto agli obiettivi dichiarati nel processo di pianificazione.

È pure compito della VALSAT/VAS l'individuazione delle condizioni da porre alle trasformazioni del territorio e delle misure di pianificazione volte ad impedire, mitigare o compensare gli effetti negativi delle scelte.

In relazione alle scelte strategiche la VALSAT/VAS fornisce gli elementi conoscitivi e valutativi utili a formulare le scelte definitive del piano, e consente di documentare le ragioni poste a fondamento di tali scelte, in rapporto alle caratteristiche e allo stato del territorio.

La consultazione e le valutazioni sulla Valsat in sede di formazione del Documento Preliminare della 1^a Variante al PSC e relativa 5^a Variante al RUE

Il Documento Preliminare della 1^a Variante al PSC e relativa 5^a Variante al RUE con la Valutazione Ambientale Strategica Preliminare e Sintesi non tecnica sono stati approvati con deliberazione di G.C. n. 34 del 06/02/2019.

Con atto del Sindaco prot. n. 4098 del 13/02/2019, è stata indetta la Conferenza di Pianificazione e con pec in data 15/02/2019, prot. n. 4362 è stata convocata la prima seduta in data 25/02/2019 presso il Servizio Pianificazione Territoriale della Provincia di Reggio Emilia, alla quale sono stati invitati i seguenti enti:

- Provincia di Reggio Emilia - Servizio Pianificazione Territoriale
- Comuni di Albinea, Baiso, Casalgrande, Castellarano, Reggio Emilia, Rubiera, Viano ed il Presidente dell'Unione Tresinaro Secchia
- ARPAE – Distretto di Scandiano ed ARPAE SAC Struttura Autorizzazioni e Concessioni
- AUSL -Dipartimento di Sanità Pubblica - Servizio igiene e Sanità Pubblica - Distretto di Scandiano
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile
- ATERSIR Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti
- Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici
- IRETI s.p.a. Servizi tecnici territoriali
- ENEL S.p.A.
- Distribuzione territoriale Rete Emilia-Romagna

Con pec in data 11/03/2019, prot. n. 6785 è stata convocata la seconda e conclusiva seduta della conferenza in data 20/03/2019 presso il Servizio Pianificazione Territoriale della Provincia di Reggio Emilia. Sul Documento Preliminare e relativa Valsat Preliminare sono pervenuti i seguenti contributi da parte degli enti invitati:

- Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale in data 26/02/2019 prot. n. 5529
- Decreto del presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 80 in data 19/03/2019
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara in data 20/03/2019 prot. n. 7555
- AUSL in data 22/03/2019 prot. n. 7879
- ARPAE pervenuto in data 26/03/2019 prot. n. 8085;
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile in data 29/03/2019 prot. n. 8534.

In conseguenza dei suddetti contributi, gli elaborati di variante sono stati modificati ed integrati al fine di recepire i suddetti pareri, esplicitandone le modalità nella prima parte della Relazione illustrativa della variante.

La consultazione e le valutazioni sulla Valsat successivamente all'adozione della 1^a Variante al PSC e relativa 5^a Variante al RUE

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 09/04/2019 è stata adottata la 1^a variante al PSC ai sensi dell'art. 32 della L.R. n. 20/2000, nonché la 5^a variante al RUE ai sensi degli artt. 33 e 34 della L.R. n. 20/2000 con relativa Valsat e Sintesi non tecnica sono stati depositati in

Comune, quale autorità procedente, presso la Provincia di Reggio, quale autorità competente, per 60 giorni (dal 15/05/2019 al 15/07/2019) per le osservazioni dei privati.

Copia integrale della variante al PSC e RUE adottata e relativa Valutazione Ambientale Strategica e Sintesi non tecnica sono stati trasmessi a mezzo pec agli enti partecipanti alla conferenza di pianificazione, nello specifico:

- in data 10/05/2019, prot. n. 12395, alla Provincia di Reggio Emilia;
- in data 10/05/2019, prot. n. 12396, ai restanti partecipanti alla conferenza di pianificazione, citati in precedenza.

A seguito della suddetta trasmissione sono pervenuti i seguenti pareri da parte degli enti:

- Bonifica dell'Emilia Centrale (pec in data 23/05/2019, prot. n. 13703);
- AUSL – Dipartimento di sanità pubblica – Servizio igiene e sanità pubblica di Scandiano (pec in data 27/06/2019, prot. n. 17165);
- ARPAE (pec in data 09/07/2019, prot. n. 18319);
- Regione Emilia-Romagna – Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile (pec in data 12/07/2019, prot. n. 18645);

Con decreto del Presidente n. 197 del 05/09/2019, pervenuto in data 13/09/2019, prot. n. 23177, la Provincia di Reggio Emilia ha esaminato la variante in oggetto e nello specifico:

- ha formulato riserve alla variante adottata ai sensi dell'art. 32, comma 7, e art. 34 comma 6 della L.R. n. 20/2000;
- ai sensi dell'art. 5 della LR 19/2008 ha espresso parere favorevole in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale;
- ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 20/2000, essendo l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali, ha specificato che, nel caso in esame, la valutazione ambientale della Variante al PSC e RUE sarebbe stata espressa nell'ambito dell'intesa di cui al comma 10 dell'art. 32 della L.R. 20/2000

Entro la data di scadenza del termine di deposito (15/07/2019), sono pervenute n. 2 osservazioni, mentre nessuna osservazione è pervenuta fuori termine, come di seguito specificate:

- osservazione n. 1 – prot. n. 18262 del 09/07/2019 – Euro Assistance Group s.r.l. e Ferri Roberto s.r.l.
- osservazione n. 2 – prot. n. 18628 del 12/07/2019 – Sviluppo Immobiliare s.r.l.;

Le suddette osservazioni sono state integrate come di seguito specificato:

- integrazione osservazione n. 1 – prot. n. 29569 del 05/12/2019 – Euro Assistance Group s.r.l. e Ferri Roberto s.r.l.
- integrazione osservazione n. 2 – prot. n. 21814 del 26/08/2019 – Sviluppo Immobiliare s.r.l. .

Non sono state presentate osservazioni alla Valsat/Vas.

Non essendo intercorso l'Accordo di Pianificazione relativamente alla Variante in oggetto, la L.R. n. 20/2000, ai sensi dell'art. 32, comma 10, subordina l'approvazione della variante all'acquisizione dell'intesa con la Provincia in merito alla conformità del piano agli strumenti di pianificazione di livello sovraordinato, qualora non venga preliminarmente sottoscritto l'accordo di pianificazione ai sensi dell'art. 14, comma 7, della L.R. n. 20/2000;

Con deliberazione di G.C. n. 267 del 19/12/2019 immediatamente eseguibile è stata chiesta alla Provincia di Reggio Emilia l'Intesa in merito alla conformità della variante agli strumenti di pianificazione sovraordinata ai sensi dell'art. 32, comma 10, della L.R. n. 20/2000 e per l'espressione del parere di cui all'art. 5 della medesima legge, per proseguire l'iter di approvazione della variante in oggetto.

Con pec in data 23/12/2019, prot. n. 31231, integrata in data 08/01/2020, prot. n. 356, e in data 12/02/2020, prot. n. 3406, è stata trasmessa alla Provincia di Reggio Emilia e ad ARPAE SAC la suddetta deliberazione nonché la relazione di controdeduzione e gli elaborati delle varianti al PSC e RUE modificati ed integrati rispetto a quelli adottati a seguito della proposta di controdeduzione, osservazioni, pareri pervenuti e recepimento delle riserve e osservazioni della Provincia espresse con Decreto del presidente n. 197/2019.

Con Decreto del Presidente n. 38 del 20/02/2020 la Provincia di Reggio Emilia ha rilasciato l'Intesa ai sensi dell'art. 32, comma 10 della L.R. 20/2000 in merito alla conformità del piano agli strumenti della pianificazione di livello sovraordinato, a condizione che fosse introdotta la seguente modifica normativa:

“(omissis) per quanto riguarda l’ambito “CONV8” il criterio espresso dal Comune necessita di una integrazione normativa alla disciplina di RUE (a cui il PSC demanda ai sensi dell’art. 29, comma 2 bis della L.R. 20/00): nello specifico si integri all’art. 14 comma 5 del RUE inserendo al punto 3 la seguente frase: “In particolare nella “CONV8” la quantità di verde alberato mancante per la presenza dell’elettrodotto dovrà essere reperita in altra area equivalente interna al lotto”;

Con il medesimo Decreto la Provincia ha contestualmente espresso, ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., parere motivato positivo relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica della 1^a Variante al PSC e relativa 5^a Variante al RUE a condizione che fosse rispettato quanto di seguito riportato:

“per le varianti che determinano la trasformazione di suolo agricolo, oltre alle condizioni per la fattibilità degli interventi inserite nelle Norme di RUE e, per quanto riguarda gli usi produttivi, all’applicazione delle misure di mitigazione finalizzate a perseguire la compatibilità ambientale degli insediamenti previste dalle Norme del PSC, in gran parte derivanti dall’applicazione della normativa ambientale vigente, si chiede, al fine di incrementare la sostenibilità ambientale dell’intervento, particolare attenzione nel minimizzare le nuove superfici impermeabilizzate privilegiando sempre, ove possibile, superfici drenanti, libere da pavimentazioni, al fine di favorire l’infiltrazione delle acque meteoriche”.

Risposta alle osservazioni, ai pareri degli Enti competenti in materia ambientale, alle riserve, al rilascio dell’intesa ed al parere motivato della Provincia di Reggio Emilia

Nella “Relazione di controdeduzione ed approvazione” si è proposto l’accoglimento delle osservazioni dei privati, come integrate, sono stati recepiti i pareri degli enti istituzionali e le riserve della Provincia di cui ai Decreti del presidente nn. 197/2019 e 38/2020. Di conseguenza sono state modificate anche la Valutazione Ambientale Strategica e la Sintesi non tecnica, come specificato nella relazione medesima.

Dichiarazione di recepimento

Con il presente documento si dà quindi atto di avere accolto le osservazioni dei privati, come integrate, nonché recepito i pareri degli Enti competenti in materia ambientale, le riserve, le condizioni per il rilascio dell’intesa e del parere motivato della Provincia di Reggio Emilia secondo quanto puntualmente specificato nell’elaborato “Relazione di controdeduzione e approvazione.